



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района,
директору департамента
строительства, архитектуры и ЖКХ
администрации
Ханты-Мансийского района
Р.Ш.Речапову

19-Исх-428
22.11.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2022 – 2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации,

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района (далее – контрольно-счетная палата) ответственным исполнителем – департаментом строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 28.10.2021 № 118;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 29.10.2021 № 07-Исх-2268;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 09.11.2021 № 05-Исх-1992;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 11.11.2021 № 04-Исх-5001;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2021 № 259.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - Постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям Постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, графа 4 Приложения 2 «Перечень структурных элементов (основных мероприятий) муниципальной программы» не заполнена.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Пояснительная записка к Проекту программы содержит перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района, директор

департамента строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района.

Ответственным исполнителем программы определен – департамент строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства администрации Ханты-Мансийского района.

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта»); администрации сельских поселений Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата рекомендует отразить в качестве соисполнителей муниципальной программы: муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта» и сельские поселения.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение цели: сохранение благоприятной окружающей среды и биологического разнообразия в интересах настоящего и будущего поколений.

Достижение цели муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду;

2. Снижение уровня негативного воздействия факторов техногенного и природного характера на окружающую среду и ее компоненты.

Проект предусматривает достижение национальной цели «Экологическое оздоровление водных объектов и сохранение уникальных водных систем».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует использовать при определении целей и задач муниципальной программы документы стратегического планирования, а именно: Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»; Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»; распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р «Об утверждении Стратегии развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года». При формировании Проекта программы, перечисленные документы стратегического планирования использованы частично.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета автономного округа, бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 1 302,3 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 202,3 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 1 100,0 тыс. рублей), в разрезе по годам:

2022 год – 1 167,9 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 67,9 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 1 100,0 тыс. рублей;

2023 год – 67,2 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 67,2 тыс. рублей;

2024 год – 67,2 тыс. рублей, в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 67,2 тыс. рублей.

В случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены – федеральный бюджет, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов, средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены и составляют 0,0 рублей.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства ХМАО – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2

к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы реализацию подпрограммы, основных мероприятий и структурных элементов (мероприятий).

В рамках Подпрограммы I «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Ханты-Мансийского района» предусмотрена реализация регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» (1.1.); основного мероприятия «Обеспечение регулирования деятельности по обращению с отходами производства и потребления» (1.2.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурный элемент) «Субвенции на осуществление отдельных полномочий по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами» (1.2.1.) и «Ликвидация несанкционированных свалок» (1.2.2.).

Контрольно-счетная палата рекомендует скорректировать наименование мероприятия «Субвенции на осуществление отдельных полномочий по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами» (1.2.1.), изложив в новой редакции «Обеспечение реализации отдельных государственных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Кроме этого, учитывая нормы Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» предлагаем предусмотреть реализацию мероприятий в области

экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Контрольно-счетная палата предлагает: в случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

В качестве финансово-экономического обоснования мероприятия «Ликвидация несанкционированных свалок» (1.2.2.) предоставлен локальный сметный расчет «Ликвидация свалки на участке с условным кадастровым номером 86:02:1213001:384/ЗУ1» (далее – Локальный сметный расчет) на сумму 1 142 776,57 рублей, которым не определена территория ликвидации свалки.

Работы по ликвидации несанкционированной свалки, которые входят в состав Локального сметного расчета, предполагают погрузку в самосвалы, транспортирование, выгрузку и размещение на площадке ТБО. Вместе с тем, проектно-сметная документация в своем составе не предусматривает и не описывает процесс сбора отходов, а также перечень мероприятий по рекультивации территории, на которой размещены свалки.

Согласно публичной кадастровой карте, кадастровый номер 86:02:1213001:384 принадлежит земельному участку, расположенному в п.Бобровский, улица Школьная, категория земель – земли поселений.

Частью 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации регламентировано, что органы местного самоуправления осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Учитывая части 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), а также закрепление в пункте 14 части 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ в качестве вопроса местного значения муниципального района участие в организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов предполагает необходимость реализации органами местного самоуправления ряда задач публично-властного характера по налаживанию устойчивой и согласованно функционирующей системы мер, призванных обеспечивать в целях предотвращения загрязнения территорий муниципального района своевременное и бесперебойное оказание услуг по обращению с отходами, а также позволяющих производить их утилизацию и обработку.

Понятие несанкционированной свалки отходов содержится в п.4.13 ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», согласно которому несанкционированные свалки отходов – это территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в пункте 3.1 Постановления от 26.04.2016 № 13-П, к полномочиям органов местного самоуправления относится принятие организационных мер, включая оказание регулирующего, распорядительного, контрольного и иного организационно-властного воздействия, направленного на создание необходимых условий для эффективной очистки территории муниципального образования от бытовых и промышленных отходов

Данное законоположение действует во взаимосвязи с нормами законодательства в области охраны окружающей среды, а именно положениями Федерального закона от 24.07.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», согласно которым территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями (пункт 1 статьи 13), а также Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», относящего к вопросам местного значения муниципального района в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, организацию мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды (статья 7).

В силу статьи 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» объектом размещения отходов может являться только специально оборудованное сооружение, а одним из требований к объектам размещения отходов часть 5 статьи 12 данного закона установлен запрет захоронения отходов в границах населенных пунктов.

Таким образом, непринятие мер к ликвидации несанкционированной свалки нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду.

В силу пункта 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.09.2014 № 78-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов отнесена к вопросам местного значения сельских поселений.

Учитывая изложенное, контрольно-счетная палата предлагает рассмотреть возможность реализации мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок за счет средств резервного фонда

администрации Ханты-Мансийского района, а также при участии сельских поселений.

Кроме этого, контрольно-счетная палата обращает внимание на объективность формирования финансового обеспечения мероприятия 1.2.2., так как в случае ликвидации несанкционированной свалки на территории иного сельского поселения объем расходов может быть изменен как в сторону увеличения, так и уменьшения, в связи с применением определенных, для муниципального образования предельных, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Экологическое просвещение» и «Сохранение и восстановление окружающей среды».

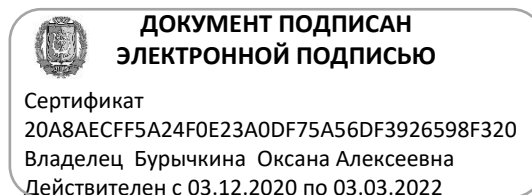
Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурьчкина

Исполнитель:
Заруцкая Ирина Игоревна,
тел: 8(3467)35-28-53